

# Πώς η συμφωνία ελληνικής κυβέρνησης - Microsoft επηρεάζει την ανταγωνιστική λειτουργία της αγοράς

*Αντώνης Χριστοφίδης, FFII  
Νίκος Κοσσυφίδης, digitalrights.gr*

3 Αυγούστου 2007

Σ' αυτό το κείμενο εξετάζεται το κατά πόσον η συμφωνία στρατηγικής συνεργασίας που υπογράφηκε στη 1 Φεβρουαρίου 2006 ανάμεσα στην ελληνική κυβέρνηση και τη Microsoft τοποθετεί τη Microsoft σε προνομιακή θέση στην αγορά.

## **1. Προνομιακή μεταχείριση των τεχνολογιών Microsoft σε δημόσιο και επιχειρήσεις**

Σύμφωνα με την ενότητα 3.1.1.1, η Microsoft θα ιδρύσει στην Ελλάδα «κέντρο καινοτομίας» το οποίο θα ενθαρρύνει την ακαδημαϊκή κοινότητα και τις ελληνικές επιχειρήσεις να ενσωματώσουν «την τελευταία λέξη της τεχνολογίας στα προϊόντα και τις λύσεις τους». Ενώ κάθε εταιρεία έχει δικαίωμα να ιδρύσει τέτοια κέντρα καινοτομίας και να προωθήσει έτσι τις δικές της τεχνολογίες, η συγκεκριμένη ενότητα θεωρεί δεδομένη την ύπαρξη «συνεργασίας μεταξύ της Κυβέρνησης και του Κέντρου Καινοτομίας της Microsoft». Επομένως, μέσα από αυτή τη συνεργασία, η κυβέρνηση δίνει στη Microsoft τη δυνατότητα να προωθήσει τη χρήση των τεχνολογιών της Microsoft, τόσο στο δημόσιο τομέα όσο και στον ιδιωτικό, και επομένως τοποθετεί τη Microsoft σε προνομιακή θέση σε σχέση με τους ανταγωνιστές της.

Η προνομιακή μεταχείριση της Microsoft φαίνεται και στην ενότητα 3.1.3.2, που προβλέπει εκπαίδευση τεχνικού προσωπικού του δημόσιου τομέα σε «λογισμικό της Microsoft».

Στην ενότητα 4.2 ορίζεται ότι «η Microsoft θα συνδράμει την κυβέρνηση στον σχεδιασμό αποτελεσματικής διαδικασίας διαχείρισης λογισμικού, προκειμένου να διευκολύνει την καλύτερη διαχείριση του λογισμικού που χρησιμοποιεί η κυβέρνηση» και η συνεργασία αυτή επικυρώνεται και στην παράγραφο 4.3 από την πλευρά της κυβέρνησης αναφέροντας ότι «Η Κυβέρνηση θα συνεργαστεί για κάθε μια από τις πρωτοβουλίες των παραγράφων 4.1. και 4.2 με την Microsoft». Έτσι, η Microsoft αποκτά λόγο στη διαχείριση του λογισμικού που χρησιμοποιείται στο Δημόσιο, και κατά συνέπεια τη δυνατότητα να προωθήσει τα δικά της προϊόντα στο Δημόσιο.

Τέλος, η ενότητα 4.4 προβλέπει ομάδα εργασίας η οποία «θα προτείνει σχέδια δράσης σχετικά με τις ΤΠΕ» και «θα μοιράζεται τις καταλληλότερες μεθόδους για την αποπεράτωση έργων σχετικών με την Τεχνολογία της Πληροφορικής». Εφόσον στην ομάδα συμμετέχει μόνο η Microsoft και κανένας ανταγωνιστής της, η ομάδα μπορεί να έχει την τάση να θεωρεί ως «καταλληλότερες μεθόδους» τις τεχνολογίες της Microsoft, ενώ, για τον ίδιο λόγο, τα «σχέδια δράσης σχετικά με τις ΤΠΕ» θα υπάρχουν τάση να επικεντρώνονται σε τεχνολογίες της Microsoft.

## **2. Προνομιακή μεταχείριση της Microsoft στην επιμόρφωση του ευρέως κοινού**

Η ενότητα 3.1.1.2 προβλέπει ότι η Microsoft θα «συνδράμει την Κυβέρνηση στην παροχή ευκαιριών επιμόρφωσης του ευρέως κοινού σε ένα εκπαιδευτικό πρόγραμμα ψηφιακών γνώσεων». Έτσι, η κυβέρνηση δίνει στη Microsoft τη δυνατότητα να προσανατολίσει τις εν λόγω ψηφιακές γνώσεις σε τεχνολογίες της Microsoft. Έτσι, η κυβέρνηση μεταχειρίζεται προνομιακά τη Microsoft στις ευκαιρίες επιμόρφωσης του ευρέως κοινού, και έτσι δημιουργεί στην αγορά συνθήκες ευνοϊκές για τη Microsoft.

Επίσης, η ενότητα 3.1.1.7 προβλέπει την εγκατάσταση από τη Microsoft τουλάχιστον δέκα Κοι-

νωνικών Κέντρων Εκμάθησης της Τεχνολογίας. Αν αυτό ήταν απλώς μια μονομερής προσφορά της Microsoft, τότε δεν θα υπήρχε λόγος να αναφέρεται μέσα στη συμφωνία. Η ύπαρξη του σχετικού εδαφίου σε μια συμφωνία με την κυβέρνηση συνεπάγεται τη συνεργασία της κυβέρνησης. Επιπλέον, η συνεργασία της κυβέρνησης καθίσταται σαφής από την πρόβλεψη ότι θα υπάρχει «πρόσβαση [στο πρόγραμμα Microsoft Unlimited Potential] μέσω δημοτικών ή κοινοτικών τεχνολογικών και εκπαιδευτικών κέντρων». Επομένως, η κυβέρνηση μεταχειρίζεται προνομιακά τη Microsoft στις ευκαιρίες επιμόρφωσης νέων και ενηλίκων με περιορισμένους πόρους, και έτσι δημιουργεί στην αγορά συνθήκες ευνοϊκές για τη Microsoft.

### **3. Προνομιακή μεταχείριση της Microsoft στα πανεπιστήμια**

Η ενότητα 3.1.1.3 προβλέπει τη συμμετοχή ενός διδακτορικού φοιτητή στο πρόγραμμα «Εξωτερικής Έρευνας» της Microsoft, και θεωρεί δεδομένη την ύπαρξη «συνεργασίας μεταξύ της Κυβέρνησης και της Εξωτερικής Έρευνας της Microsoft». Μέσα από αυτή τη συνεργασία, η κυβέρνηση ενθαρρύνει τη χρήση τεχνολογιών της Microsoft στον ακαδημαϊκό τομέα και επομένως τοποθετεί τη Microsoft σε προνομιακή θέση σε σχέση με τους ανταγωνιστές της.

Η ενότητα 3.1.1.4 προβλέπει τη συμμετοχή της Κυβέρνησης στο πρόγραμμα MSDN Academic Alliance, ένα «ετήσιο πρόγραμμα με μέλη τμήματα τεχνολογικής κατεύθυνσης της ανώτατης εκπαίδευσης στους τομείς της επιστήμης των Ηλεκτρονικών Υπολογιστών, των μηχανικών και των συστημάτων πληροφορικής.» Με αυτή τη συμμετοχή, η Κυβέρνηση ενθαρρύνει τη χρήση τεχνολογιών της Microsoft στον ακαδημαϊκό τομέα και επομένως τοποθετεί τη Microsoft σε προνομιακή θέση σε σχέση με τους ανταγωνιστές της.

Η ενότητα 3.1.1.5 προβλέπει εκπαιδευτικό υλικό (βιβλία και ηλεκτρονικό υλικό), εκπαίδευση των πανεπιστημιακών εργαστηρίων, και επιδόματα για έρευνα. Η εκπαίδευση την οποία θα προσφέρει η Microsoft αναμένεται να δώσει έμφαση στις τεχνολογίες της Microsoft. Η ενότητα προβλέπει επίσης συνεργασία από την πλευρά των πανεπιστημίων, που σημαίνει ότι τα πανεπιστήμια θα μεταχειρίζονται τη Microsoft προνομιακά σε σχέση με τους ανταγωνιστές.

### **4. Προνομιακή μεταχείριση της Microsoft στα σχολεία**

Η ενότητα 3.1.1.6 προβλέπει τη συνεργασία της κυβέρνησης και της Microsoft στα σχολεία και τους φορείς της εκπαίδευσης, και ιδιαίτερα την παροχή από τη Microsoft εκπαιδευτικού υλικού και άλλων πόρων εκπαίδευσης σε μαθητές, δασκάλους, διευθυντές, και στελέχη της εκπαίδευσης. Με τη συνεργασία της, η κυβέρνηση ενθαρρύνει τη χρήση τεχνολογιών Microsoft στα σχολεία, άρα και στις μελλοντικές αγορές, και έτσι τοποθετεί τη Microsoft σε προνομιακή θέση σε σχέση με τους ανταγωνιστές της.

### **5. Προνομιακή μεταχείριση της Microsoft σε δήμους και ΟΤΑ**

Η ενότητα 3.1.2.2 προβλέπει εκπαίδευση των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των δήμων από τη Microsoft. Κατά συνέπεια, η συμφωνία ενθαρρύνει τη χρήση τεχνολογιών Microsoft στους ΟΤΑ και στους δήμους, με αποτέλεσμα να τοποθετεί τη Microsoft σε προνομιακή θέση σε σχέση με τους ανταγωνιστές της.

### **6. Αγορά λογισμικού της Microsoft**

Η ενότητα 4.5 προβλέπει την αγορά τουλάχιστον 70 χιλιάδων αδειών χρήσης προϊόντων της Microsoft. Εκτός του ότι αυτό αποτελεί απευθείας ανάθεση σε συγκεκριμένο προμηθευτή, επιπλέον ενθαρρύνει τη χρήση προϊόντων Microsoft στο δημόσιο κι έτσι τοποθετεί τη Microsoft σε προνομιακή θέση σε σχέση με τους ανταγωνιστές της.